



INSTITUTO
**CHIHUAHUENSE
DE LAS MUJERES**

**SISTEMA ESTATAL PARA LA IGUALDAD
ENTRE MUJERES Y HOMBRES**

Fortalecimiento de la transversalidad e institucionalización de la perspectiva de género en las políticas públicas del Estado de Chihuahua.

QUINTO INFORME FINAL META 37

Seguimiento a la implementación de la Estrategia para la Prevención de Embarazos en Adolescentes alineada a la Estrategia Nacional

Tabla de contenido

Introducción.....	3
Metodología.....	5
Fase 1	6
Fase 2	7
Fase 3	8
Fase 4	9
Actores estratégicos	10
Estrategia de Seguimiento.....	13
Conclusiones	14
Recomendaciones	15
Bibliografía.....	16

Introducción

Hacer una sistematización del proceso vivido en la Implementación de la **Estrategia para la Prevención de Embarazos en Adolescentes alineada a la Estrategia Nacional** en el estado de Chihuahua, fue el propósito de la meta 37 del Programa de Fortalecimiento de la Transversalidad e institucionalización de la perspectiva de género en las políticas públicas.

“Entendemos por sistematización de experiencias a la interpretación reflexiva y crítica de una o varias experiencias, que, a partir de su ordenamiento y reconstrucción, descubre o explícita el proceso vivido, los factores que han intervenido en dicho proceso, cómo se han relacionado entre sí, y por qué lo han hecho de ese modo. La sistematización es un ejercicio que se realiza en torno a experiencias prácticas que se proponen cambiar una realidad social” (Abarca, 2016, pág. 1).

El presente informe recupera esta visión y propósito, de tal forma que permite reflexionar sobre los aprendizajes obtenidos y busca encontrar los factores que intervinieron en el éxito o fracaso de las acciones impulsadas desde la política pública.

La Estrategia Nacional para la Prevención del Embarazo en Adolescentes (ENAPEA) se presentó en el ámbito federal en el año 2015, estipula la creación de grupos estatales que se encarguen de la concreción de las acciones en este ámbito y la generación de una Estrategia Estatal para la Prevención del Embarazo en Adolescente en las entidades federativas. Chihuahua fue de los dos últimos estados en conformar su Grupo Estatal para la prevención del Embarazo en Adolescentes (GEPEA) y también de construir su Estrategia Estatal, investida durante esta administración gubernamental estatal, como Programa Especial para la Prevención del Embarazo en Adolescentes en Chihuahua (PEPEACH).

El presente, es el informe final, abarca las actividades de gestación, conformación y consolidación del GEPEA y la construcción del PEPEACH. El camino no ha sido fácil ni exento de escollos. Sin embargo, a partir de la sistematización de este proceso, Chihuahua está en condiciones de poder compartir de su experiencia, para aprender de ella y propiciar mejoras en ésta y otras entidades.

El informe plantea una doble necesidad: sistematizar el seguimiento al GEPEA en Chihuahua y describir el proceso de construcción del PEPEACH. Ambos procesos se entrelazan por lo que es difícil separarlos. En este caso se trabajan de manera dialéctica.

El informe inicia con un apartado que trabaja la metodología empleada durante este ciclo de vida del GEPEA y la construcción del PEPEACH. Luego se abre la puerta al establecimiento de los resultados obtenidos a través del trabajo en cuatro fases detectadas en la metodología. Se hace un recuento de los actores estratégicos participantes en cada una de las fases y se analiza la consistencia de su participación.



INSTITUTO
**CHIHUAHUENSE
DE LAS MUJERES**

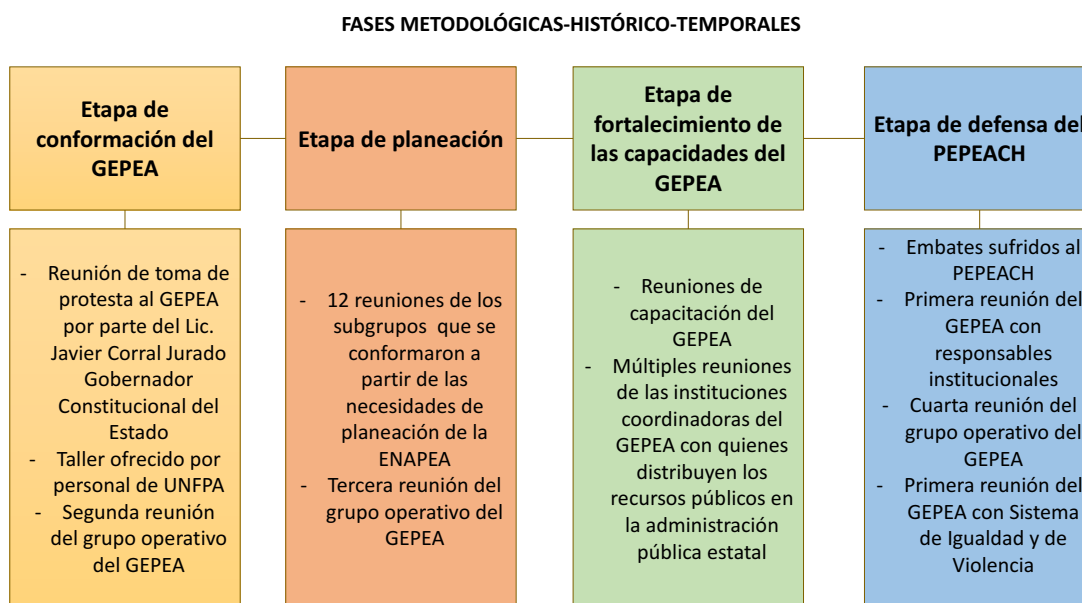
**SISTEMA ESTATAL PARA LA IGUALDAD
ENTRE MUJERES Y HOMBRES**

En la fase final de este informe se sugiere la estrategia de seguimiento y las acciones que se deben implementar para la continuidad y éxito del trabajo de implementar la ENAPEA en Chihuahua. Finalmente se dan a conocer las conclusiones a las que arriba el presente informe.

Metodología

La metodología del proceso de seguimiento, planeación e implementación de la ENAPEA en Chihuahua se vivió a través de la construcción de etapas de trabajo, a veces diferenciadas, en ocasiones traslapados las acciones de una y otra fase. La ilustración 1 las recupera de manera muy general.

Ilustración 1



La metodología utilizada en el proceso de gestación, conformación e institucionalización del GEPEA fue siempre participativa, aunque en ocasiones se recurrieron a otras herramientas de la planeación estratégica (SCHP, s/d).

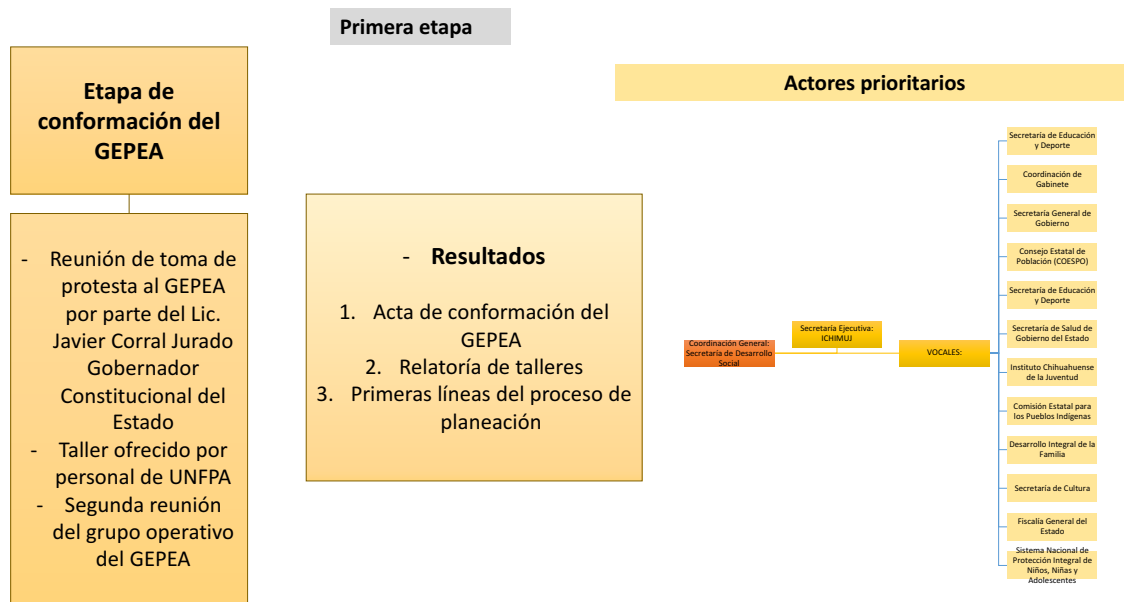
“La metodología participativa es un proceso de trabajo que concibe a los participantes de los procesos como agentes activos en la construcción del conocimiento y no como agentes pasivos, simplemente receptores; de esta forma promueve y procura que todos los integrantes del grupo participen” (Virsedá, 2014).

A partir del análisis y la reflexión de los hechos se llegaron a establecer cuatro fases o etapas que establecieron características a partir de lo acontecido y que se sintetizaron en la ilustración 1.

Resultados.

A través de las siguientes cuatro ilustraciones se pueden apreciar cada uno de los productos obtenidos en cada una de las fases. En la primera destaca el Acta de conformación del GEPEA signada por el Gobernador Constitucional del Estado de Chihuahua Lic. Javier Corral Jurado, la Lic. Lorena Cruz Sánchez titular del Instituto Nacional de las Mujeres como testigo de honor, el Dr. Víctor Quintana Silveyra y la Lic. Emma Saldaña Lobera, como Coordinador General y Secretaria Ejecutiva respectivamente del grupo estatal.

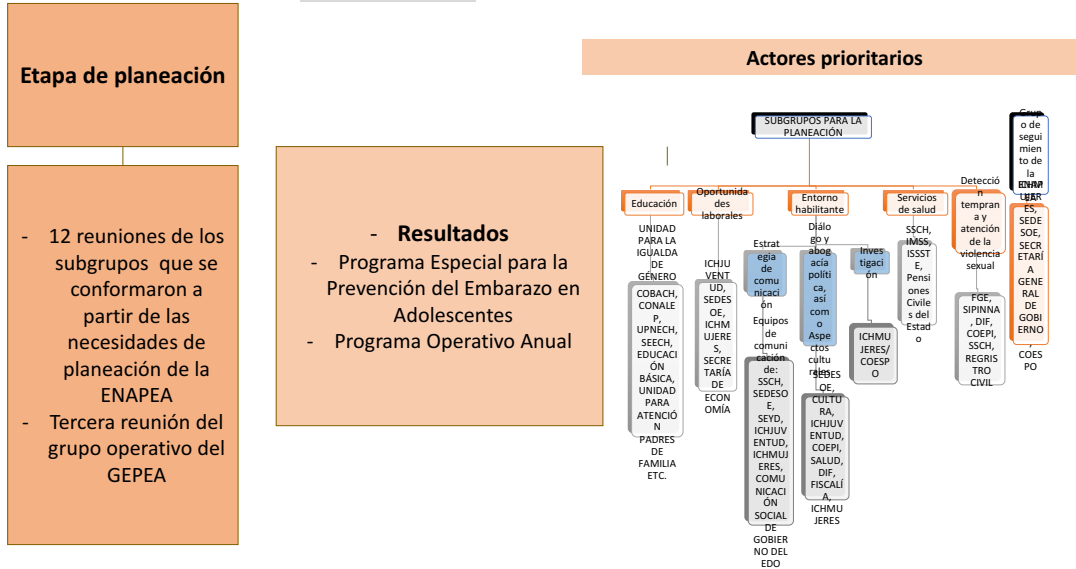
Fase 1



En la fase 2 los productos principales fueron el Programa Especial para la Prevención del Embarazo en Adolescente, la Estrategia Estatal para la Prevención del Embarazo en Adolescentes y el Programa Operativo Anual. Estos documentos fueron construidos por el GEPEA, a través de la planeación estratégica (SCHP, s/d). El documento rector que orientó el trabajo de planeación fue la ENAPEA.

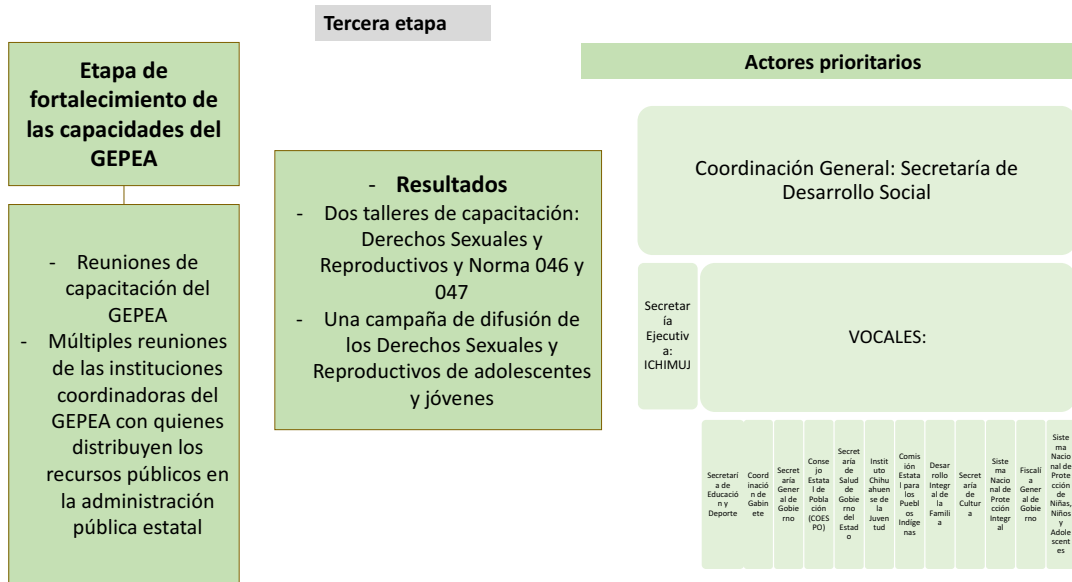
Fase 2

Segunda etapa



La fase 3 tuvo como referente el crecimiento y consolidación del GEPEA, los productos obtenidos en la etapa fueron dos talleres dirigidas a las personas participantes en el grupo. Ambos fueron ofertados por la Secretaría de Salud y se trabajaron los Derechos Sexuales y Reproductivos de adolescentes y jóvenes, así como las Norma Oficial Mexicana NOM - 046 - SSA2 – 2005 que comprende: la Violencia Familiar, Sexual y contra las Mujeres, Criterios para la Prevención Atención; así como la Norma Oficial Mexicana NOM-047-SSA2-2015, para la atención a la salud del Grupo Etario de 10 a 19 años de edad. También se emprendió la campaña de medios para la difusión de los Derechos Sexuales y Reproductivos de Adolescente y Jóvenes a través de las redes sociales.

Fase 3



Por último, la fase 4 se delimitó a partir de los embates que sufrió el GEPEA y el PEPEACH por grupos con distintas opiniones sobre los Derechos Sexuales y Reproductivos de las y los adolescentes. Este hecho influyó para que el GEPEA organizara tres espacios de sensibilización y capacitación a cargo del Dr. Eusebio Rubio-Aurioles académico internacional especialista en sexología. Los espacios estuvieron dirigidos al GEPEA en el grupo de responsables, un segundo hacia el grupo operativo y la novedad fue el espacio dirigido al Consejo de Igualdad y al Consejo de Violencia, así como a Organizaciones de la Sociedad Civil. Estos espacios de capacitación son los productos obtenidos en esta fase.

Fase 4

Cuarta etapa

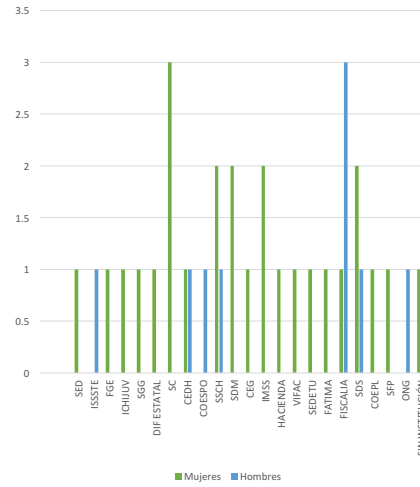
Etapa de defensa del PEPEACH

- Embates sufridos al PEPEACH
- Primera reunión del GEPEA con responsables institucionales
- Cuarta reunión del grupo operativo del GEPEA
- Primera reunión del GEPEA con Sistema de Igualdad y de Violencia

- Resultados

- Tres reuniones de sensibilización-capacitación con académico de prestigio internacional

Actores prioritarios



Actores estratégicos

Los actores estratégicos en forma de institución que estuvieron presentes en el proceso son los siguientes. Lo sombreado en cada una de las fases representa su asistencia a las actividades organizadas por el GEPEA.

Institución	Fase 1	Fase 2	Fase 3	Fase 4
Secretaría de Desarrollo Social				
Secretaría de Salud del Estado de Chihuahua				
Instituto Chihuahuense de la Juventud				
PEEPSIDA				
COBACH				
CECYTECH				
Secretaría de Educación y Deporte				
ISSSTE				
Secretaría de Cultura				
SIPINNA				
Pensiones Civiles del Estado				
Instituto Chihuahuense de las Mujeres				
Comisión Estatal de los Derechos Humanos				
Comunicación Social de Gobierno del Estado de Chihuahua				
IMSS				
UTCH				
UPNECH				

Registro Civil				
COESPO				
CONALEP				
Fiscalía General del Estado				
SCOP				
JCEG				
DIF				
Coordinación de Gabinete				
COEPI				
Secretaría General de Gobierno				
SIDE				
SDM				
Secretaría de Hacienda				
VIFAC				
SEDATU				
SFP				
ONG				
SIN INSTITUCIÓN				
CAMT				
Juventus				
Congreso				
CEDEHM				
IAEN				



INSTITUTO
**CHIHUAHUENSE
DE LAS MUJERES**

**SISTEMA ESTATAL PARA LA IGUALDAD
ENTRE MUJERES Y HOMBRES**

San Judas Tadeo				
Círculo de Estudios de Género				
Lyfe AC				
STPS				

La participación de asociaciones e instituciones que no habían estado presente en las primeras tres fases de la vida del GEPEA, obedece a instrucciones precisas de la Secretaría General de Gobierno para que se diera entrada a estas asociaciones.

Estrategia de Seguimiento.

La estrategia de seguimiento que debe emprender la Coordinación Técnica del GEPEA deberá de continuar de la misma forma e intensificar el seguimiento puntual a las actividades acordadas en cada uno de los documentos programáticos realizados por los y las participantes. Habrá que seguir realizando las actividades siguientes:

1. Reuniones mensuales con el grupo operativo
2. Reuniones semestrales con el GEPEA de responsables
3. Tener presentes las actividades que corresponden a cada uno de los participantes del GEPEA a través del manual de organización.
4. Trabajo político para posicionar al GEPEA como órgano independiente y rector de la política para Prevenir el Embarazo en Adolescentes en el estado de Chihuahua.
5. Continuar con el trabajo de los subgrupos que integran el GEPEA porque han fortalecido el trabajo institucional y se ha establecido buena sinergia en estos equipos con las tareas programadas.
6. Promoción del diálogo, talleres y espacios de reflexión con los integrantes del GEPEA para fortalecer sus habilidades de interlocución.
7. Búsqueda de oportunidades en instituciones federales que fortalezcan el trabajo del GEPEA Chihuahua.



Chihuahua
GOBIERNO DEL ESTADO



Chihuahua
AMANECE PARA TODOS



ICHMUJERES

INSTITUTO
CHIHUAHUENSE
DE LAS MUJERES

SISTEMA ESTATAL PARA LA IGUALDAD
ENTRE MUJERES Y HOMBRES

Conclusiones

El proceso de GEPEA Chihuahua comenzó tarde si se compara con otros grupos de esta clase de otras entidades del país. Sin embargo, los procesos de planeación fueron robustos y se cuenta con documentos programáticos fuertes y bien fundamentados. Otro aspecto propicio que puede impulsar el avance de la ENAPEA en Chihuahua, es el consistente liderazgo de la Secretaría Técnica. Estos hechos y el grado de consolidación del GEPEA son las fortalezas que en el grupo se poseen.

Por la consistencia del trabajo chihuahuense se recibió una carta de felicitación de parte del Consejo Nacional de Población (CONAPO), esto motiva al GEPEA y posiciona su trabajo en el entorno nacional. Se puede percibir como un campo de oportunidad el apoyo de esta y otras instituciones federales.

Recomendaciones

Algunas recomendaciones giran en torno a las actividades de seguimiento, pero otras se expresan en las siguientes líneas:

1. Tomar en consideración los resultados de la encuesta que la consultoría realizó para establecer las percepciones de los y las adolescentes en torno a la ENAPEA.
2. Se recomienda realizar un ejercicio semejante a la encuesta aplicada en noviembre de 2017, para delimitar el cambio de las percepciones que puedan sufrir adolescentes y jóvenes una vez que las acciones de la ENAPEA comiencen a desplegarse de manera sistemática.
3. Se debe de estar muy pendiente de los indicadores comprometidos con la federación a través del PEPEACH y su monitoreo a partir de la plataforma del ICHMUJERES.
4. Se debe de incorporar una mayor participación de adolescentes y jóvenes en todos los trabajos del PEPEACH.
5. Por último, por la complejidad del trabajo intersectorial, se recomienda contar con una o varias personas que de manera específica se encarguen de la tarea de dar seguimiento a todas las acciones y acuerdos; así como a la solicitud de información que alimente la toma de decisiones.
6. De manera definitiva: no se puede permitir la participación de organizaciones no institucionales en el GEPEA. Se deberán de tomar todas las precauciones y consideraciones al Estado Laico.



INSTITUTO
CHIHUAHUENSE
DE LAS MUJERES

SISTEMA ESTATAL PARA LA IGUALDAD
ENTRE MUJERES Y HOMBRES

Bibliografía

Abarca, F. (25 de Enero-Junioij de 2016). La metodología participativa para la intervención social: Reflexiones desde la práctica. (<http://www.revistas.una.ac.cr/index.php/ensayospedagogicos>, Ed.) *Ensayos Pedagógicos*, XI(1). Recuperado el 2018 de Diciembre de 2017, de Ensayos Pedagógicos:
<http://www.revistas.una.ac.cr/index.php/ensayospedagogicos/article/view/8470/9650>

SCHP. (s/d). *Resultados, Guía para el diseño de la Matriz de Indicadores para*. Obtenido de Secretaría de Hacienda y Crédito Público: <http://www.shcp.gob.mx/EGRESOS/PEF/sed/Guia%20MIR.pdf>

Virseda, E. (21 de Mayo de 2014). *Metodologías participativas y Trabajo Social*. Recuperado el 18 de Diciembre de 2017, de Canal UNED: <https://canal.uned.es/mmobj/index/id/20041>